

Políticas nacionales de sequía en Latinoamérica: del concepto a la implementación

International Expert Meeting
“Coping with Droughts”
Santiago, Chile, 19-21.11.14

Francisco Espejo Gil, AEMET
fespejog@aemet.es

- Concepto de política nacional de sequía
- Estado de la cuestión en Latinoamérica
- Posibilidades/oportunidades de implementación

- **Política Nacional de Sequía**
- Elementos clave de una **política nacional** de sequía:
 - Planificación **proactiva**
 - **Gestión del riesgo y mitigación**
 - Orientación **pública** y administración de recursos
- Mejora de las **redes de observación** y de **los sistemas de suministro de información**, de **concienciación** y de **preparación colectiva** frente a las sequías
- Sistemas de **seguros privados y públicos** y de **estrategias financieras** para la planificación y la preparación
- **Redes de apoyo** de emergencia, basadas en una **administración consistente de los recursos naturales** y en la **autoayuda a diferentes niveles**
- **Coordinación eficaz y eficiente** de los programas sobre sequía y de las estrategias de respuesta, **orientada a los usuarios**

HIGH-LEVEL MEETING ON NATIONAL DROUGHT POLICY

(HMNDP)

TOWARDS MORE DROUGHT RESILIENT SOCIETIES

International Conference Centre (CICG), Geneva, 11-15 March 2013
www.wmo.int/hmndp



- Más de 414 participantes de 87 países
- Socios principales: UNCCD, FAO, OMM
- Segmento científico y segmento de alto nivel
- Discurso de un primer ministro (Níger)
- Mensaje (por video) del SG de la ONU
- 18 discursos de ministros (11 de África)
- 12 representantes de agencias de Naciones Unidas y de organizaciones internacionales y regionales (UNU, FICR, OIM, CDB, PMA, IAEA, UNECA, JRC, ICARDA, GWP, ACMAD, ISDR)
- Se aprobó una declaración final-
www.hmndp.org

- Documento científico: Prácticas idóneas en materia de políticas nacionales para la gestión de la sequía
 1. Fomentar enfoques normalizados para evaluar la vulnerabilidad y las repercusiones
 2. Utilizar sistemas eficaces de vigilancia y alerta temprana de la sequía
 3. Mejorar las medidas de preparación y atenuación
 4. Aplicar medidas de respuesta y socorro de emergencia que refuercen la consecución de los objetivos de la política nacional para la gestión de la sequía
 5. Comprender el coste de la inacción

PROCESO DE PLANIFICACIÓN PARA ADOPTAR UNA POLÍTICA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE LA SEQUÍA (PNS)

- 1: Designar una comisión o un equipo especial sobre PNS
- 2: Declarar o definir las metas y los objetivos de una PNS basada en los riesgos
- 3: Buscar la participación de las partes interesadas, definir y resolver conflictos entre los principales sectores de usuarios de recursos hídricos

- 4: Hacer un inventario de los datos y los recursos financieros disponibles y determinar grupos de riesgo
- 5: Preparar/redactar los postulados clave de una PNS, en particular
 - Vigilancia, alerta temprana y predicción
 - Evaluación de riesgos y repercusiones
 - Atenuación y respuesta
- 6: Determinar las necesidades en materia de investigación y colmar las lagunas institucionales

- 7: Integrar la ciencia con las cuestiones normativas de la gestión de la sequía
- 8: Dar a conocer públicamente la PNS y fomentar la sensibilización de la población
- 9: Desarrollar programas de educación destinados a todas las edades y a todos los grupos de interesados
- 10: Evaluar y modificar la PNS

Declaración de la reunión de alto nivel de políticas nacionales sobre sequía (parte declarativa)

PD 1: Alentamos a todos los gobiernos del mundo a formular y aplicar políticas nacionales de gestión de la sequía que sean coherentes con sus leyes, condiciones, capacidades y objetivos de desarrollo nacionales, y se orienten, entre otros, hacia los siguientes elementos:

- Diseñar medidas proactivas de planificación y prevención de las sequías y de mitigación de sus efectos, gestión de riesgos, promoción de la ciencia, tecnología apropiada e innovación, sensibilización del público y gestión de los recursos como elementos clave de una política nacional eficaz sobre la sequía.
- promover una mayor colaboración para reforzar la calidad de las redes de observación y sistemas de suministro locales, nacionales, regionales y mundiales.
- mejorar la sensibilización del público con respecto a la sequía, así como su preparación en caso de sequía.
- examinar, en la medida de lo posible dentro del marco jurídico de cada país, los instrumentos económicos y las estrategias financieras, incluidos los mecanismos de reducción, repartición y transferencia del riesgo en los planes de gestión de la sequía.
- crear planes para el socorro de emergencia basados en la gestión adecuada de los recursos naturales y en la autoayuda en los niveles de gobernanza apropiados.
- vincular los planes de gestión de la sequía a las políticas locales y nacionales de desarrollo.

- PD 2: Instamos a la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), otros organismos, programas y tratados pertinentes de las Naciones Unidas, así como otras partes interesadas, a que ayuden a los gobiernos, especialmente de los países en desarrollo, a formular políticas nacionales de gestión de la sequía y a aplicarlas;
- PD 3: Instamos a los países desarrollados a que asistan a los países en desarrollo, y particularmente a los países menos adelantados, con los medios de ejecución encaminados a la formulación y aplicación globales de las políticas nacionales sobre la sequía de acuerdo con los principios y las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación;
- PD 4: Instamos a que se promueva la cooperación internacional, incluida la cooperación Norte-Sur, y a que, según convenga, se complemente con la cooperación Sur-Sur, para fomentar las políticas sobre la sequía en los países en desarrollo;
- PD 5: Invitamos a la OMM, la CLD y la FAO a que actualicen el proyecto de texto de los documentos sobre Ciencia y Política, teniendo en cuenta las recomendaciones formuladas en la Reunión de alto nivel de políticas nacionales sobre la sequía, y lo distribuyan a todos los gobiernos para que lo examinen antes de su finalización, con el fin de asistir a los gobiernos en la elaboración y aplicación de las políticas nacionales de gestión de la sequía.

- Estado de la cuestión en Latinoamérica
 - Buena parte de la información procede de:
 - Taller sobre políticas nacionales de sequía en México, Centroamérica y Caribe (Antigua Guatemala, noviembre de 2013) AEMET-AECID-OMM-GWP
 - Taller sobre políticas nacionales de sequía en América Latina (Fortaleza, Brasil, diciembre de 2013) OMM
 - Taller sobre políticas nacionales de sequía en América del Sur (Santa Cruz, Bolivia, noviembre de 2014) AEMET-AECID-OMM-GWP
 - Esta propia reunión de expertos

- Talleres sobre políticas nacionales de sequía

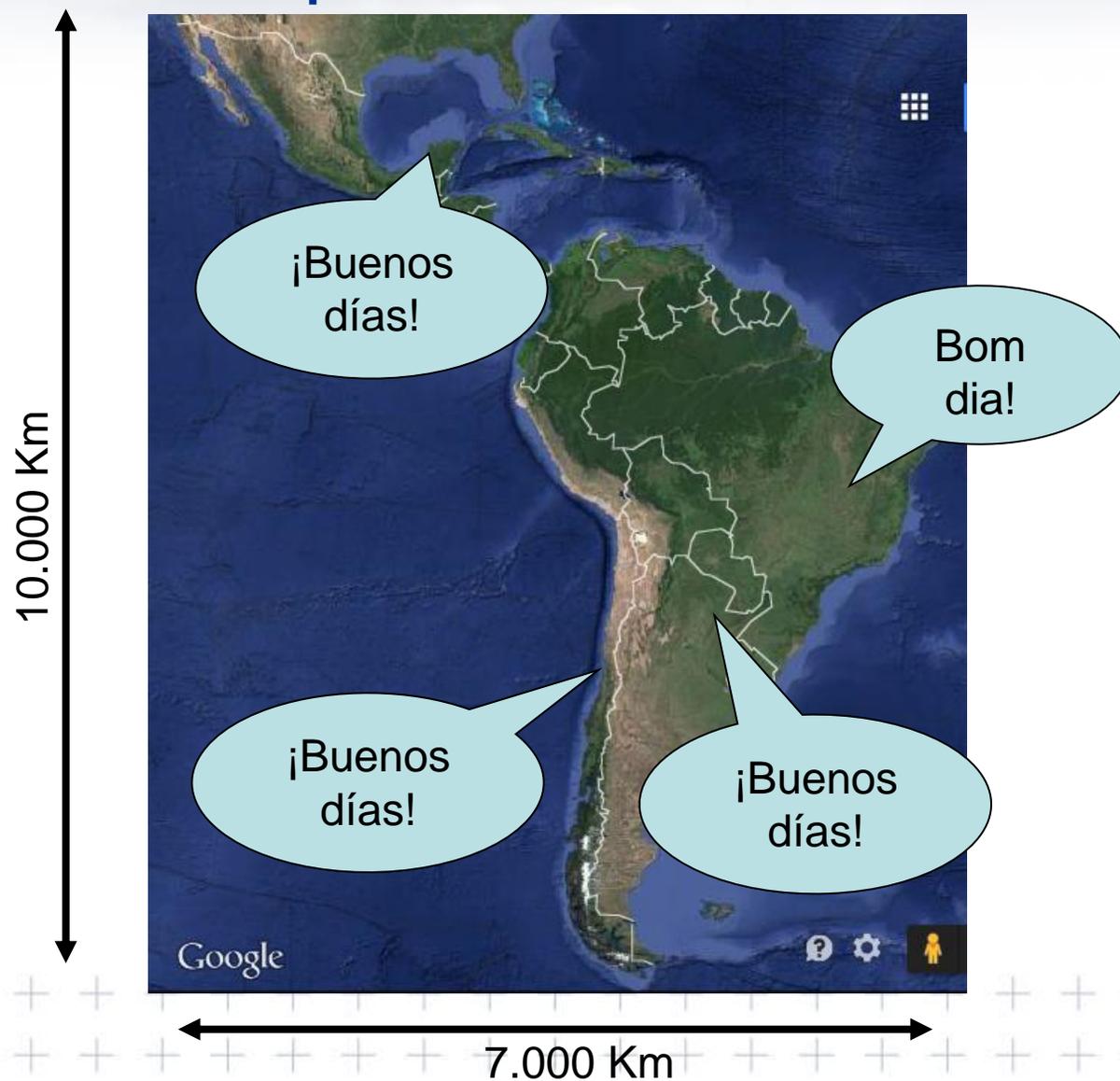


Organización Meteorológica Mundial
Tiempo • Clima • Agua



- Estado de la cuestión en Latinoamérica
 - Existe **capacidad local de buen nivel**, aunque siempre es mejorable
 - Organizaciones públicas (servicios meteorológicos, hidrológicos, agrarios, agencias del agua, servicios de gestión de riesgos...)
 - Organizaciones académicas y de investigación
 - Existe una concienciación general del problema por parte de los usuarios
 - **Falta coordinación e integración** de todos estos actores entre sí, **tanto a nivel nacional como regional**
 - En muchos casos, **faltan directrices** interinstitucionales (políticas) a nivel nacional y regional

- Posibilidades/oportunidades





- Ideas para la implementación
 - Contar siempre con la capacidad local y las instituciones nacionales
 - Contar con las instituciones regionales de integración: Sistema de Integración Centroamericana, Organismo de la Cuenca del Plata, etc.
 - Contar con las redes de expertos regionales
 - Evitar atajos (las redes de observación y los sistemas de información deben ser en la medida de lo posible propios de los países)



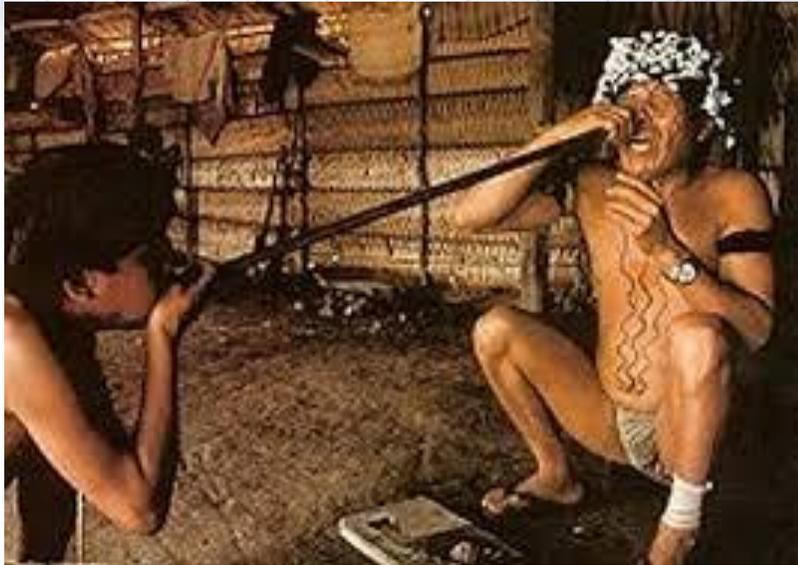
(C) Javier Cañadas

Los sistemas de teledetección a gran escala tienen sus límites



Los modelos también





Y para que una información sea útil para la toma de decisiones hay que conocer estas limitaciones y validarla en lo posible



- Ideas para la implementación
 - Programa de gestión integrada de sequías (*Integrated Drought Management Programme IDMP*) www.droughtmanagement.info



El enfoque del IDMP:

- Pasar de **medidas reactivas a medidas proactivas** mediante la mitigación, la reducción de la vulnerabilidad y el aumento de la preparación;
- 2. Integrar la planificación vertical y los procesos de toma de decisiones a nivel regional, nacional y de comunidades en un **enfoque que comprenda a todas las partes interesadas**, incluyendo los sectores clave, especialmente la agricultura y la energía;
- 3. Promover la **evolución de la base del conocimiento sobre sequías** y crear un **mecanismo para compartir conocimientos** y proporcionar servicios a las partes interesadas de todos los sectores y niveles;
- 4. **Desarrollar la capacidad** de todas las partes interesadas a todos los niveles

Resultados esperados del IDMP:

- El IDMP pretende añadir valor y rellenar las lagunas en lo relativo a:
- **Un mejor conocimiento científico** de la gestión de sequías, que añada nuevas bases para la misma;
- **Una mejor base de conocimiento**, con mejor acceso a la información y a productos específicos;
- **Capacidad para la evaluación del riesgo de sequías, el control, la predicción y la alerta temprana;**
- **Políticas y planificación mejoradas, que aporten preparación para las sequías y mitigación en todos los sectores; y**
- **Reducción del riesgo de sequía y aumento de la capacidad de respuesta.**

Áreas de trabajo del IDMP:

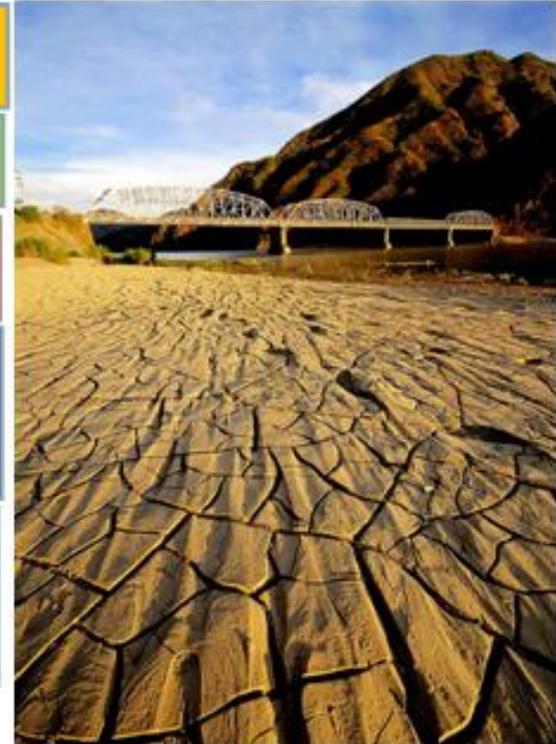
1) Desarrollo de herramientas

2) Desarrollo de capacidad

3) Proyectos de demostración

4) Respuesta a las necesidades regionales y nacionales

5) Desarrollo de un HelpDesk (ventanilla) sobre sequías



EL MARCO MUNDIAL PARA LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS



• Objetivos

1. La reducción de los riesgos relacionados con el clima para la sociedad
2. Consecución de los objetivos de desarrollo globales
3. El fomento del uso general de las informaciones climáticas para el apoyo de la toma de decisiones
4. Fortalecimiento de los intercambios entre proveedores y usuarios de los servicios climáticos
5. Maximización del aprovechamiento de las infraestructuras existentes para los servicios climáticos

• Prioridades

Agricultura y seguridad alimentaria



Agua y recursos hídricos

Salud



Reducción de riesgos de desastre

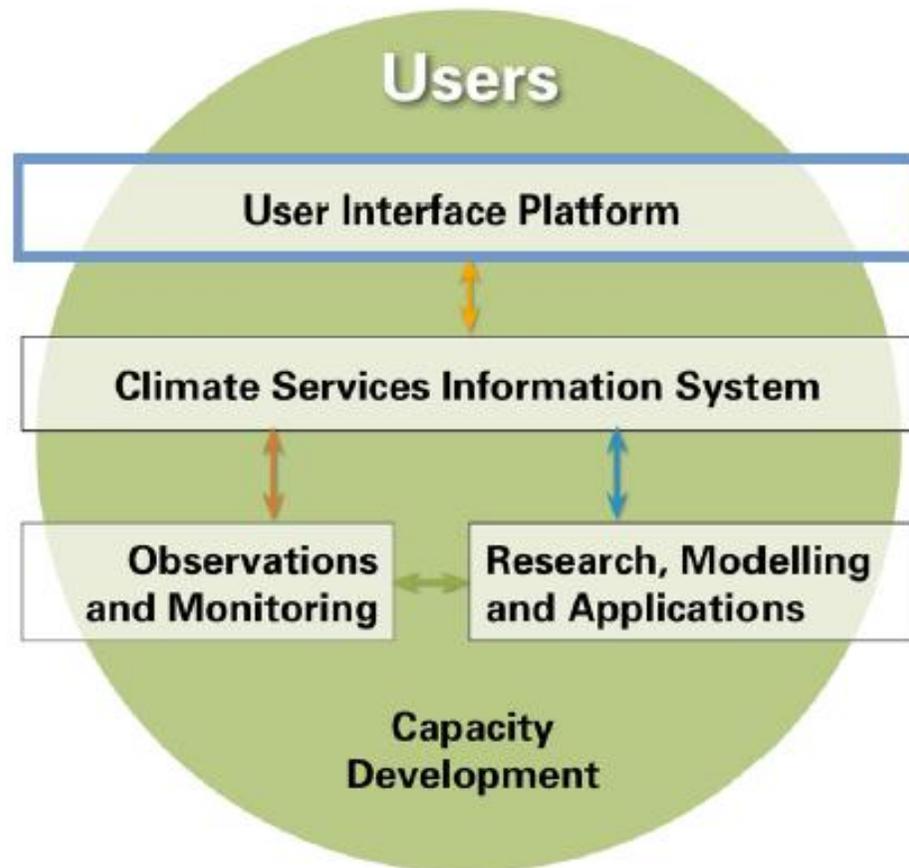
Energía



Megaciudades



- Componentes:



- En resumen
 - La política nacional de sequía es un modo de coordinar a todos los actores implicados y cambiar a un enfoque proactivo para la gestión del riesgo de sequía
 - Hay directrices para aplicar políticas nacionales de sequía
 - América Latina tiene muchos de los elementos necesarios, pero falta coordinación
 - Existen oportunidades y canales para articular esta coordinación a nivel técnico y científico (p.ej. proyectos de demostración)
 - Es más difícil, pero no imposible, implicar a los tomadores de decisiones



*Muchas gracias
Muito obrigado
Thank you*